

SITUACIÓN DE LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD EN BOLIVIA, A PARTIR DE LA ENCUESTA A HOGARES 2015

M.Sc. Mercy Crespo Chuquimia

✉ *mercy_0074@hotmail.com*

RESUMEN

El presente documento describe la situación de las personas con discapacidad desde el enfoque de pobreza, empleo, educación y acceso a la salud. Los resultados muestran la gran desventaja que tienen las personas con discapacidad en cada una de las áreas analizadas.

Se hace una descripción del tipo de empleo que acceden las personas con discapacidad. En cuanto a la pobreza, se realiza un análisis por área y por sexo. La pobreza extrema también es parte del análisis. Finalmente la educación es un derecho que no está siendo aprovechado por las personas con discapacidad, aunque también influye mucho el lugar de residencia.

La clasificación de los tipos de discapacidad no se puede realizar con la información de la EH-2015, sin embargo, es una tarea pendiente para trabajos posteriores.

PALABRAS CLAVE

Discapacidad, empleo, pobreza, educación.

ABSTRACT

This document describes the situation of people with disabilities through the poverty, employment, education and access to health approach. The results show the great disadvantage that people with disabilities have in each of the areas analyzed.

A description of the type of employment accessed by persons with disabilities is made. In terms of poverty, an analysis is carried out by area and sex. Extreme poverty is also part of the analysis. Finally, education is a right that is not being used by people with disabilities, although the place of residence also greatly influences it.

The classification of the types of disabilities can not be done with the information of the EH-2015, however, it is a pending task for later work.

KEYWORDS

Disability, employment, poverty, education.

1. INTRODUCCIÓN

Miles de personas con discapacidad en Bolivia han protagonizado varias protestas para exigir al Gobierno Nacional el pago de un bono mensual por 500 bolivianos al mes (72 dólares) para cubrir sus necesidades básicas, pero la solicitud fue negada por afectar las arcas públicas del país; en cambio se ofreció un acuerdo que otorgaría 42 beneficios para mejorar la calidad de vida de ese sector.

Las necesidades de investigación sobre la

discapacidad son múltiples y el camino recorrido es aún escaso. A pesar de que, a lo largo del presente siglo, la investigación sobre personas con discapacidad física, sensorial y mental ha sido intensa en la esfera internacional, los cambios producidos en los últimos años en la comprensión de la discapacidad requieren reorientar los esfuerzos de investigadores. En Bolivia, junto a esta necesidad previamente aludida, debemos apostar también por un claro incremento de los esfuerzos de investigadores que afronten los retos que la integración,

Situación de las personas con discapacidad en Bolivia, a partir de la Encuesta a Hogares 2015

inclusión social y comunitaria, profesional, y educativa demandan.

Aproximadamente el 3% de la población boliviana tiene algún tipo de discapacidad según el Censo de Población y Vivienda 2012. A diferencia del Censo 2001, el Censo 2012 ha recogido por primera vez información sobre personas con discapacidades permanentes, entendiendo que se necesitan políticas que permitan a esta población acceder también a oportunidades laborales y tener los servicios que requieren. De acuerdo a la información censal, cerca de 300 mil personas han declarado tener una discapacidad permanente.

2. OBJETIVO

Determinar, analizar y proporcionar estadísticas de la situación actual en cuanto a empleo, pobreza, educación y salud de las personas con discapacidad en Bolivia para tener disponible esta información, de modo que pueda ser útil en la creación de políticas de apoyo a este sector.

3. METODOLOGIA

A partir del 2012, en las Encuestas a Hogares realizadas por el INE, se incorpora una sección para recoger información sobre tema de discapacidad permanente.

Aunque la información en la parte de discapacidad en las encuestas a hogares es muy limitante como para realizar una clasificación adecuada, es una fuente de información útil para tener una idea de la situación de las personas con discapacidad en cuanto a pobreza, empleo, etc.

Es a partir de la Encuesta a Hogares 2015 (EH – 2015) que se tiene los resultados del documento, pues por la aleatoriedad de

la muestra y tomando en cuenta el diseño muestral es que se calcularon los resultados del presente documento.

Tamaño de muestra

Tabla 1.
Distribución de la Muestra de la Encuesta a Hogares 2015 (Número de Hogares)

Departamento	Muestra	Porcentaje
Chuquisaca	496	4,9
La Paz	2.595	25,5
Cochabamba	2.012	19,7
Oruro	558	5,5
Potosí	464	4,6
Tarija	951	9,4
Santa Cruz	2.195	21,6
Beni*	487	4,8
Pando*	413	4,0
Total	10.171	100,0

Fuente: Elaboración propia con datos de la EH - 2015

Medición de la Discapacidad en América Latina y el Caribe

La discapacidad se mide de varias formas, dependiendo de las metodologías adoptadas en los diferentes países. Así como hay variedad en las metodologías, también se puede evidenciar que la cifra del porcentaje de discapacidad variará en gran manera, como se ve en el grafico 1.

Sin embargo, se observa variaciones de prevalencia muy importantes entre países y aún se encuentran grandes brechas difíciles de explicar (por ejemplo: el 3,31% de Bolivia y el 23,9% del Brasil en América Latina, y el 1,4% de las Islas Turcas y Caicos y el 14,9% de Belice en el Caribe). De estos cuatro países, solamente las Islas Turcas y Caicos no integraron el cuestionario breve del Grupo de Washington² a su último ejercicio censal. Aun entre los países que utilizaron la misma herramienta de medición, la pregunta

¹ Esta cifra fue calculada con el Censo Nacional de Población y Vivienda 2012.

en la boleta censal ofrece indicaciones de las causas de estas diferencias. Es ahí donde se reflejan las distintas interpretaciones de la propuesta metodológica del Grupo de Washington², especialmente en lo que respecta a la inclusión de los cuatro grados de severidad:

1. No puedo hacerlo;
2. Sí, mucha dificultad;
3. Sí, alguna dificultad;
4. No, ninguna dificultad.

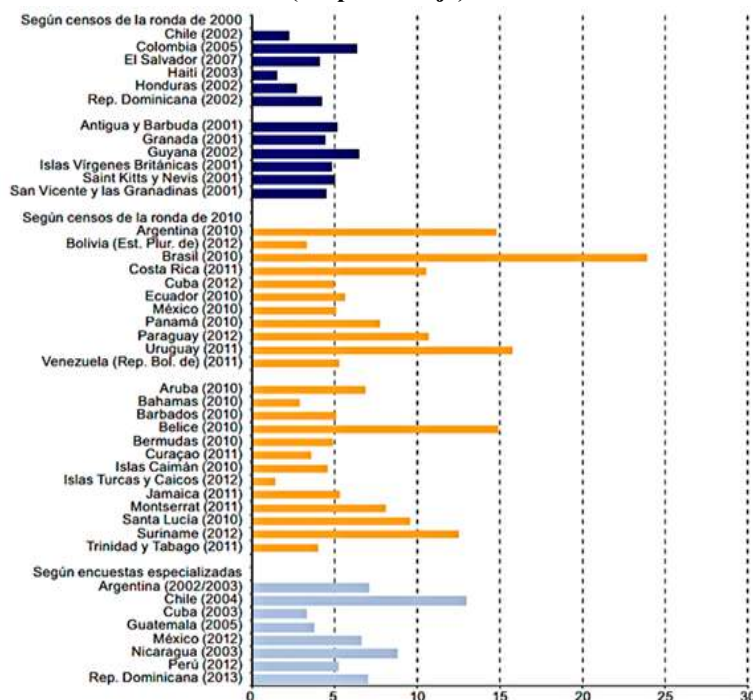
Lastimosamente en la encuesta a hogares no se puede hacer una clasificación de la severidad de la discapacidad, pero se asume³ que las personas que responden a la sección de discapacidad son aquellas que generalmente tienen un grado de discapacidad grave o muy grave.

Acciones tomadas en Bolivia en favor de las personas con Discapacidad

La Cámara de Diputados aprobó el 11 de agosto 2017, en su estación en grande, el proyecto de Ley que obliga a las empresas estatales y privadas la inserción laboral de personas con discapacidad. “Las personas con discapacidad, padre, madre, cónyuge o el tutor de las primeras se beneficiarán con la inserción laboral obligatoria en las empresas públicas y privadas”, según establece el proyecto de Ley 072.

Ese proyecto también establece que las personas con discapacidad grave y muy grave recibirán un bono mensual de 250 bolivianos. “La propuesta emerge de un estudio del Ministerio de Salud que data

Gráfico 1.
América Latina y El Caribe (38 Países), Población con Discapacidad según Distintas Fuentes
(En porcentaje)



Fuente: Elaboración propia con base de datos de la Encuesta a Hogares 2015

² El grupo Washington se encarga de reglamentar y sugerir metodologías para la recolección de la información sobre discapacidad.

³ Según el grupo Washington

Situación de las personas con discapacidad en Bolivia, a partir de la Encuesta a Hogares 2015

67.912 personas con discapacidad, mientras que son 46.072 personas en situación de grave y muy grave”, explicó el ministro de Trabajo, Héctor Hinojosa, en la sesión legislativa.

La aplicación de esa norma, según Hinojosa, permitirá la disposición de 45.000 empleos para las personas con discapacidad, en tanto que el bono mensual beneficiará a 8.250 personas con 24.750.000 bolivianos.⁴ Aunque al parecer los datos con los que se estimaron a las personas con discapacidad grave y muy grave aparentan una subestimación.

4. RESULTADOS

Descripción demográfica

Según los resultados de la encuesta, existe aproximadamente 189 mil personas con discapacidad permanente, que corresponde al 1,8 % de la población total.

Gráfico 2.
Distribución de la Población con Discapacidad
Permanente por Sexo y Edad

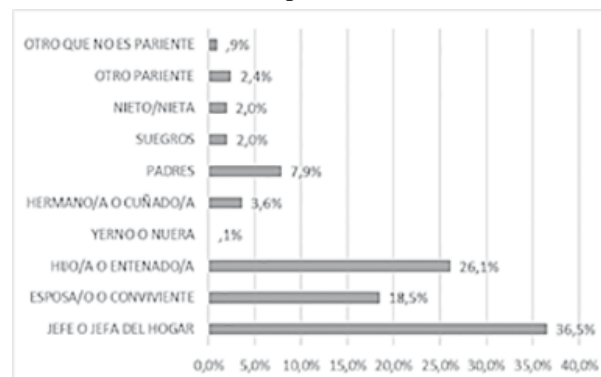


Fuente: Elaboración propia con datos de la EH - 2015

Claramente existe un envejecimiento de la población con discapacidad permanente, y

esto va acorde con la teoría, pues mientras más adulta se hace la población más se incrementan las discapacidades. Se observa también que aproximadamente 30 mil personas son menores a 20 años.

Gráfico 3.
Distribución de la Población con Discapacidad
Permanente por Parentesco



Fuente: Elaboración propia con datos de la EH - 2015

El 36% de las personas con discapacidad permanente indican ser jefes de hogar. el 26% son hijos y 8% son padres.

Pobreza y Discapacidad

Las personas con discapacidad se encuentran entre los grupos de población con más riesgo de vivir en una situación de pobreza, especialmente en los países en vías de desarrollo y de exclusión social que en países más avanzados. La información sobre discapacidad y pobreza es escasa, y la que hay, refleja que, aunque no todas las personas con discapacidad son pobres, sí que existe un número desproporcionado de estas personas que viven en condiciones de pobreza extrema.

La discapacidad aumenta el riesgo de pobreza y la pobreza el riesgo de discapacidad. Por una parte, la pobreza, produce discapacidad, que puede resultar como consecuencia de una alimentación inadecuada o desnutrición, por falta de cuidados sanitarios, como

⁴ <http://www.eldeber.com.bo/bolivia/Aprueban-Ley-que-obliga-a-a-contratar-a-personas-con-discapacidad-20170811-0030.html>

cuidados perinatales, durante la maternidad, o por causa de enfermedades y deficiencias que podían haber sido evitadas, siendo el problema principal la falta de prevención⁵. Por otra parte, la discriminación que se deriva de la discapacidad lleva a la exclusión, la marginación, la falta de estudios, el desempleo, y todos estos factores aumentan el riesgo de pobreza. Las personas con discapacidad tienen más probabilidades de

tener un nivel de ingresos por debajo del umbral de la pobreza, y tienen menos ahorros y propiedades que otros ciudadanos (CERMI, 2011).

Las Encuestas a Hogares realizadas por el INE definen a la pobreza en base al ingreso y su ubicación por encima o por debajo de la línea de pobreza siguiendo la metodología conocida y planteada por Foster y Greer en 1984.

Tabla 2
Personas con Discapacidad en Bolivia 2015
(En absolutos y porcentajes)

Discapacidad			Estimación	Error típico	Intervalo de confianza al 95%		Coeficiente de variación
					Inferior	Superior	
sin discapacidad	Tamaño de la población	No Pobre	6.576.101	118.925	6.342.691	6.809.511	1,8%
		Pobre	4.115.847	126.073	3.868.409	4.363.285	3,1%
		Total	10.691.948	165.177	10.367.761	11.016.135	1,5%
	% del total	No Pobre	61,5%	,9%	59,8%	63,2%	1,4%
		Pobre	38,5%	,9%	36,8%	40,2%	2,3%
con discapacidad	Tamaño de la población	No Pobre	109.616	7.437	95.020	124.212	6,8%
		Pobre	79.560	7.099	65.626	93.494	8,9%
		Total	189.176	10.417	168.731	209.621	5,5%
	% del total	No Pobre	57,9%	2,7%	52,6%	63,1%	4,7%
		Pobre	42,1%	2,7%	36,9%	47,4%	6,4%

Fuente: Elaboración propia con datos de la Encuesta a Hogares 2015

El análisis de pobreza y discapacidad conjuntamente muestra que las personas con discapacidad tienen una mayor incidencia en la pobreza, pues el 42% de las personas con discapacidad son pobres contra solo el 38% de las personas sin discapacidad. (Tabla 2)

La discapacidad es un agravante de la pobreza, pues si una persona no tiene discapacidad y es considerada pobre, ésta tiene una probabilidad de ser pobre extremo igual a 0,43, sin embargo, bajo el supuesto

de una persona con discapacidad y además pobre, esta probabilidad aumenta a 0,52⁶.

En el plano internacional, el Banco Mundial desarrolla una serie de estudios para dilucidar los pormenores de la relación entre discapacidad y pobreza, una vez que ésta parece clara se plantea conocer por qué millones de personas con discapacidad en todo el mundo son más proclives al riesgo de padecer pobreza y exclusión social, por qué en sus trabajos carecen de un sueldo digno

⁵ La prevención de la discapacidad formó parte de las primeras políticas y actuaciones en materia de desarrollo y discapacidad de los Organismos Internacionales, Agencias de Naciones Unidas y ONGs, llevadas a cabo para romper el vínculo entre pobreza y discapacidad. Se trata de evitar que la pobreza conduzca a la discapacidad y en este sentido se desarrollan programas como el de VISION 2020 que aspira a eliminar las principales causas de ceguera evitable para el año 2020, reuniendo gobiernos y agencias no gubernamentales para facilitar la planificación e implementación de programas nacionales de salud ocular sostenibles, que giran en torno al control de enfermedades mediante el acceso al cuidado médico y la rehabilitación, al desarrollo de recursos humanos con la formación de profesionales, y por último, al desarrollo de infraestructuras.

⁶ Según resultados de la EH - 2015

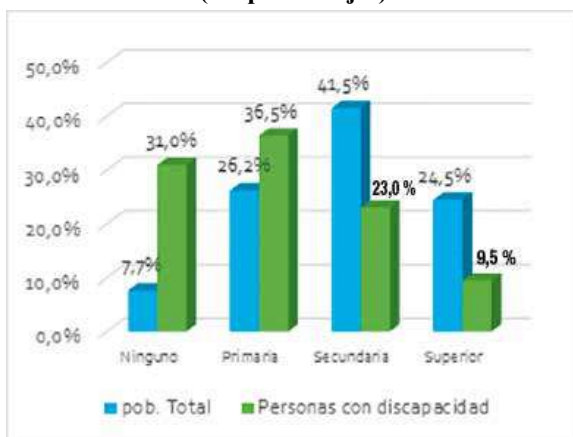
y “tienden a ser los más pobres entre los pobres” (consumer.es. 2017).

Educación y Discapacidad

Comparando la población total con la población que declara tener algún tipo de discapacidad se ve una diferencia muy marcada. El 7% de la población total (18 y más años) declara tener ningún nivel de educación. Ese porcentaje comparado con las personas con discapacidad es muy distinto, pues el 31% de las personas con discapacidad no tienen y seguramente tampoco tendrán algún tipo de educación.

El 36% de las personas con discapacidad tienen instrucción primaria, En cambio en la población total el 26% de las personas tienen nivel de educación primaria. En otras palabras, teniendo en cuenta que se está tomando a personas de 18 años o más, este nivel de instrucción es insuficiente, es decir, el 34%⁷ de la población total tiene un nivel de instrucción insuficiente, contra un 67%⁸ de la población con discapacidad.

Gráfico 4.
Nivel de Educación: Población Total y Personas con Discapacidad (18 años y más)
(En porcentajes)



Fuente: Elaboración propia con datos de la EH - 2015

⁷ Resultado de la suma de aquellos que no tiene ningún tipo de instrucción más aquellos que tienen solo instrucción primaria (población total – 18 años u más).

⁸ Resultado de la suma de aquellos que no tiene ningún tipo de instrucción más aquellos que tienen solo instrucción primaria (población con discapacidad – 18 años u más).

⁹ Suma de ningún tipo de instrucción e instrucción primaria.

La educación superior alcanza 24% de la población total, sin embargo, en la población con discapacidad esta educación superior es solamente para el 9% de las personas.

En el área urbana, las personas con discapacidad tienen mayor oportunidad de optar por una educación superior, pues este porcentaje es 15% contra solo un 1.3% del área rural.

Si se toma como nivel de instrucción insuficiente a aquellos que tienen máximo hasta primaria, se tiene que en el área rural el porcentaje de la población con discapacidad e instrucción insuficiente es 89% aproximadamente, mientras que de la población rural ese valor disminuye al 51%.

El análisis por sexo también muestra una diferencia entre hombres y mujeres, pues la discapacidad es más desventajosa para las mujeres, en cuanto a educación se trata.

El 73%⁹ de las mujeres con discapacidad tienen un nivel de instrucción máximo de primaria, mientras que en los hombres solamente el 60% tiene un nivel de instrucción insuficiente. (ninguno y primaria).

El acceso a la educación superior es para el 10,6% de los hombres y solamente para el 8,3% de las mujeres. Aunque esta diferencia no tan marcada, aun en la discapacidad, el hecho de ser mujer, implica un cierto tipo de discriminación y desventaja en oportunidades.

Empleo y Discapacidad

En cuanto a la tasa de desempleo los resultados muestran que es similar para las personas con y sin discapacidad. Al parecer

esto puede resultar ser algo raro, pues se esperaría que la tasa de desempleo para los discapacitados sea mucho más alta, sin embargo, se debe recordar que para calcular la tasa de desempleo se preguntó si hicieron alguna gestión para buscar trabajo, si están disponibles para trabajar y si no trabajaron ni una hora la semana anterior a la encuesta.

La tasa de desempleo para las personas sin discapacidad es 3,5%, y para las personas con discapacidad permanente es de 3,6%, dato muy bajo considerando que se trata de un grupo desventajado.

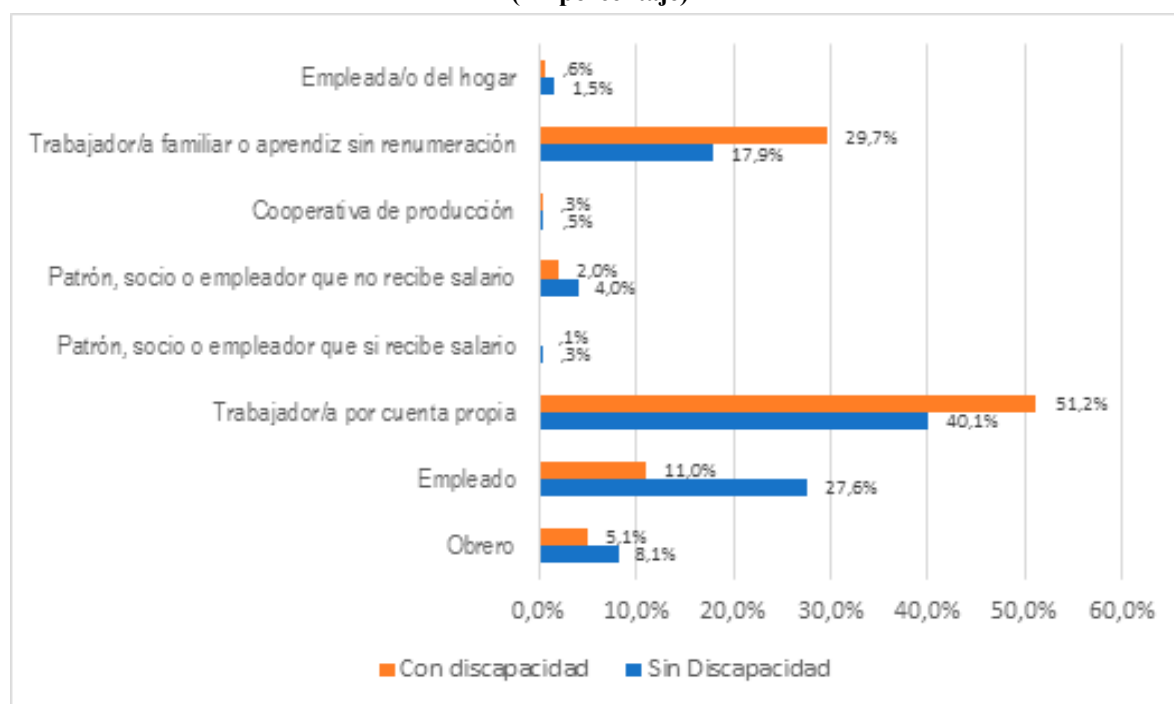
Considerar también que, según el grupo Washington, las personas que generalmente contestan la pregunta de alguna discapacidad

permanente son aquellas que tienen una discapacidad generalmente grave.

El porcentaje de personas económicamente inactivas en el grupo de discapacitados alcanza 60,5%, dato mucho mayor comparado con la población económicamente inactiva de las personas que no poseen ninguna discapacidad que es 38,5%.

El porcentaje de población económicamente inactiva en los discapacitados es alta, como se esperaba, porque al tener una tasa de desempleo tan baja, la explicación de ésta es que las personas con discapacidad no están buscando trabajo, ya sea por desánimo o porque su condición no les permite insertarse en el mercado laboral.

Gráfico 5.
¿En su Ocupación Principal, Usted Trabaja Cómo...?
(En porcentaje)



Fuente: Elaboración propia con datos de la Encuesta a Hogares 2015

Casi el 30% de las personas con discapacidad trabajan en la propia familia o son aprendices sin remuneración contra solamente el 18% de las personas sin discapacidad.

El 52% de las y personas con discapacidad

trabajan por cuenta propia y solamente el 5% trabaja como obrero.

Hacer notar que los errores muestrales están por encima del 20%. Sin embargo, los datos sirven para usarlos de manera referencial.

Situación de las personas con discapacidad en Bolivia, a partir de la Encuesta a Hogares 2015

Salud y Discapacidad

La Organización de las Naciones Unidas estima que en el mundo existen alrededor de 600 millones de personas con discapacidad, de los cuales unos 400 millones están en los países en vías de desarrollo y, aproximadamente, unos 60 millones de personas con discapacidad están en la región de las Américas. Estas cifras representan un 10% de la población general y se considera que la discapacidad tiene repercusión sobre el 25% de la población total, considerando que afecta no solo a la persona que la sufre, si no a aquellos que la cuidan, a los familiares, a la comunidad y a cualquiera que apoye el desarrollo de la comunidad (Universidad Nacional de Córdoba, 2008)

En Bolivia, toda persona ciega, por decreto, tiene derecho a salud, a su seguro social.

No puede haber ninguna persona con discapacidad visual, con ceguera, que no tenga salud gratuita. La Federación de Ciegos de Bolivia se movilizó pidiendo que el Gobierno les restituya el beneficio de poder afiliarse al seguro de salud a sus familiares. Aspecto que no es factible, aclaró Campero porque los familiares de las personas con ceguera no están calificados dentro de ese grupo porque no aquejan discapacidad alguna; sin embargo, dijo que estos serán incluidos en el Seguro Universal de Salud que es parte de los 13 pilares de la agenda patriótica que ya está en marcha.

En el grupo de personas con discapacidad el 18% tiene acceso a prestaciones del Servicio de Salud Integral contra solamente al 9% de las personas que no sufren ninguna discapacidad.

Tabla 3.
¿Está Afiliado a Algún Seguro de Salud?
(En absolutos y porcentajes)

	Estimación	Error típico	Intervalo de confianza al 95%		Coeficiente de variación
			Inferior	Superior	
Prestaciones del Servicio de Salud Integral (antes SUMI y SS)	18,1%	1,9%	14,7%	22,1%	10,4%
CNS (Caja Nacional de Salud/Caja de la Banca Privada/Banca	14,0%	1,6%	11,1%	17,5%	11,7%
Seguros de Salud del Gobierno Autónomo Departamental o Municipal	4,5%	,9%	3,0%	6,7%	20,0%
Seguros privados	,9%	,6%	,3%	3,1%	62,1%
Otro (Especifique)	1,6%	,5%	,8%	3,0%	33,0%
¿Ninguno?	60,9%	2,5%	55,8%	65,8%	4,2%
Total	100,0%	0,0%	100,0%	100,0%	0,0%

Fuente: Elaboración propia con datos de la Encuesta a Hogares 2015

El porcentaje de personas sin ningún tipo de seguro de salud es más bajo en las personas con discapacidad (60%) contra las personas sin discapacidad (69%).

La población asegurada en las cajas de seguro de salud en ambas poblaciones es similar.

Los errores muestrales de los indicadores para la población sin discapacidad están por

debajo del 10%, sin embargo, para el grupo de personas con discapacidad son altos, en algunos casos por encima del 30%, por lo que se deben usar los datos de manera referencial.

5. CONCLUSIONES

- La atención a las personas con discapacidad ha evolucionado hacia un modelo social, pero todavía quedan escollos. La igualdad de oportunidades

en el ejercicio de los derechos no está garantizada.

- La pobreza extrema impacta más en personas con discapacidad, por lo que se debe crear alguna política de apoyo a este grupo vulnerable.
- El acceso a la educación de las personas con discapacidad es mucho menor en comparación a aquellas que no tienen discapacidad. Es necesario profundizar este tema y sensibilizar a la población al respecto.
- Está claro que, en el caso de las personas con discapacidad, el porcentaje de personas inactivas económicamente es mucho mayor en comparación a las personas que no tienen discapacidad, lo que podría impactar en cuanto a la carga económica para el jefe de hogar.
- La tasa de desempleo para las personas con discapacidad permanente no es muy diferente a la de la población total, sin embargo queda un análisis pendiente de la calidad de empleo que tienen, y esto puede verse reflejado en los ingresos y el tipo de trabajo que poseen.
- La clasificación de los tipos de discapacidad no se puede realizar con la información de la EH-2015, sin embargo, es una tarea pendiente para trabajos posteriores.

BIBLIOGRAFÍA

- Ministerio de Educación. (2013). *“Una Mirada a la Educación Especial en Bolivia y el Mundo”*,
- Viceministerio de Educación Alternativa y Especial, (2012). *“La Educación Especial en Bolivia, un estudio sobre la situación actual”*,
- OPS/OMS 2002: *“La salud de las Américas”* (Volumen I. P. 193). Washington, DC. OPS/OMS
- MSyD (Ministerio de Salud y Deportes). *“Unidad de Atención a las Personas con Discapacidad”*
- Naciones Unidas (2011), *“Informe del Grupo de Washington sobre estadísticas de la discapacidad. Nota del Secretario General, 43º”* período de sesiones de la Comisión de Estadística
- CERMI (2011), *“Pobreza y Discapacidad y Derechos Humanos, aproximación a los costes extraordinarios de la Discapacidad”* , Madrid – España
- CEPAL (2014), *“Informe Regional sobre la Medición de la Discapacidad”*, Santiago, 12 a 14 agosto de 2014
- Pagina Siete, *“En el área rural, la discapacidad es aún señal de maldición”* extraído de: <http://paginasiete.bo/sociedad/> 2017/9/10/ area-rural-discapacidad-senal-maldicion-151492.html, octubre 2017.

*Situación de las personas con discapacidad en Bolivia,
a partir de la Encuesta a Hogares 2015*

- Universidad Nacional de Córdoba, (2008), *“El Abordaje de la Discapacidad desde la atención primaria de la Salud”*, Organización Panamericana de la Salud, pp 162, ISBN: 978-950-710-111-3
- Conde S., (2014), *“¿Infancia Eterna? Niñez en situación de Discapacidad y Derecho al Cuidado”*, CIDES – UMSA, Producción: Grupo Impresor s.r.l., pp 96, Bolivia.
- CISE, (2006). Resolución sobre la clasificación Internacional de la Situación en el Empleo. Conferencia Internacional sobre Estadísticos de la Organización Internacional del Trabajo